



*Provincia de Tierra del Fuego, Antártida
e Islas del Atlántico Sur*

MINISTERIO DE ECONOMÍA

Dirección General de Estadística y Censos

“2013 - Año del bicentenario de la Asamblea General Constituyente de 1813”

Nº 2 – SEPTIEMBRE 2013

SERIE DE ANÁLISIS SOCIAL DE TIERRA DEL FUEGO

Necesidades Básicas Insatisfechas

Dirección General de Estadística y Censos

Provincia de Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur



*Provincia de Tierra del Fuego, Antártida
e Islas del Atlántico Sur*

MINISTERIO DE ECONOMÍA

Dirección General de Estadística y Censos

“2013 - Año del bicentenario de la Asamblea General Constituyente de 1813”

PROVINCIA DE TIERRA DEL FUEGO

Ministerio de Economía

Dirección General de Estadística y Censos

Gobernadora

Farm. María Fabiana RÍOS

Ministro de Economía

Lic. Osvaldo Julio MONTI

Director General de Estadística y Censos

Lic. Alejandro Lucas GALLO

Responsable

Lic. Mariano HERMIDA

Colaboradora

Lic. Luisina GIOVANELLI



Provincia de Tierra del Fuego, Antártida
e Islas del Atlántico Sur

MINISTERIO DE ECONOMÍA

Dirección General de Estadística y Censos

“2013 - Año del bicentenario de la Asamblea General Constituyente de 1813”

1) Presentación

La Dirección General de Estadística y Censos (DGEyC) continúa con la difusión de la **Serie de Análisis Social de Tierra del Fuego** manteniendo su objetivo expresado en el primer número, caracterizar la realidad social fueguina a partir de sus transformaciones demográficas, relacionales, familiares, habitacionales y laborales, utilizando fuentes de datos e información de dominio público.

En este segundo documento se realiza un análisis estructural a partir de los Censos Nacionales de Población, Hogares y Viviendas, que son realizados en conjunto por el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC) y la DGEyC. El trabajo se basa en la comparación entre los años 2001 y 2010 de la evolución de los hogares que presentan Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI). Asimismo, se comparan valores provinciales y locales con los totales a nivel nacional.

Es importante mencionar que el presente informe es introductorio y que paulatinamente se indagarán otros aspectos relacionados con la temática. Por este motivo, los comentarios finales dejarán abierta la investigación que irá desarrollando la DGEyC en esos aspectos.

Cabe destacar que los indicadores utilizados en este trabajo fueron elaborados siguiendo las recomendaciones y definiciones tanto internacionales como del organismo rector del Sistema Estadístico Nacional, el INDEC.



*Provincia de Tierra del Fuego, Antártida
e Islas del Atlántico Sur*

MINISTERIO DE ECONOMÍA

Dirección General de Estadística y Censos

“2013 - Año del bicentenario de la Asamblea General Constituyente de 1813”

2) Una aproximación a la medición de la pobreza

La medición de la pobreza se puede realizar siguiendo dos tipos de enfoques, “directo” o “indirecto”. En el enfoque “directo”, una persona es pobre cuando no satisface una o varias necesidades básicas, como por ejemplo una nutrición adecuada, un lugar decente para vivir, educación básica, etc. El enfoque “indirecto”, en cambio, clasifica como pobres a aquellas personas que no cuenten con los recursos suficientes para satisfacer sus necesidades básicas. La clásica medición de este último es la “Línea de Pobreza”.

En América Latina, el método “directo” más utilizado es el que se conoce como “Necesidades Básicas Insatisfechas” o NBI. Este método consiste en verificar si los hogares han satisfecho una serie de necesidades previamente establecidas y considera pobres a aquellos que no lo hayan logrado. En su versión más simple, el método NBI utiliza únicamente información “ex-post”, puesto que no considera la capacidad del hogar para satisfacer las necesidades a futuro.

Entonces, se podría decir que el método NBI permite medir lo que se denomina como pobreza estructural, ya que no se basa en los ingresos percibidos sino que define las necesidades básicas y qué hogares no cumplen con ellas.

Tal como se puede observar en el Esquema 1, las dimensiones o indicadores que utiliza el método NBI son cinco:

- 1) Tipo de vivienda inconveniente
- 2) Condiciones sanitarias deficientes
- 3) Hacinamiento
- 4) Escolaridad
- 5) Capacidad de subsistencia



Provincia de Tierra del Fuego, Antártida
e Islas del Atlántico Sur

MINISTERIO DE ECONOMÍA

Dirección General de Estadística y Censos

“2013 - Año del bicentenario de la Asamblea General Constituyente de 1813”

Esquema 1. Indicadores de NBI. Definiciones operacionales y hogares en los que pueden ser identificados.

Indicador	Definición operacional	Hogares en los que puede ser identificado
Tipo de vivienda inconveniente	Casillas, piezas de inquilinato, hotel-pensión y otras (excluye ranchos, casas y departamentos)	Universo de hogares particulares
Condiciones sanitarias deficientes	No tiene retrete	Universo de hogares particulares
Hacinamiento	Más de 3 personas por cuarto	Hogares particulares con cuatro o más personas
Escolaridad	Niños de 6 a 12 años que no asisten a la escuela	Hogares particulares con al menos un niño de 6 a 12 años de edad
Capacidad de subsistencia	4 o más personas por miembro ocupado y cuyo jefe alcanzó hasta 2º grado del primario	Hogares particulares con cuatro o más personas y con al menos un miembro económicamente ocupado

Fuente: INDEC. 1998. Las Necesidades Básicas Insatisfechas, sus deficiencias técnicas y su impacto en políticas sociales, INDEC, Buenos Aires.

Por lo tanto un hogar, o las personas que habitan dicho hogar, es pobre siempre que cuente con “al menos un NBI”. Es decir que si se trata de un hogar en una vivienda conveniente (casa), con retrete, sin hacinamiento (con menos de 3 personas por cuarto grado) y cuenta con las capacidades de subsistencia, pero tiene niños de 6 a 12 que no asisten a un establecimiento escolar, se imputa como hogar con “al menos un NBI”.

La fuente utilizada para su cálculo es, desde mediados de los años 80, el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas. Esta particularidad le brinda la posibilidad de aproximar una medición de la pobreza que permite ser desagregada a nivel local, diferencia sustancial con otros métodos disponibles para medir la pobreza.

En este sentido, realizaremos un análisis del indicador a nivel total país, Tierra del Fuego y por cada gobierno local, tanto para 2001 como para 2010.



Provincia de Tierra del Fuego, Antártida
e Islas del Atlántico Sur

MINISTERIO DE ECONOMÍA

Dirección General de Estadística y Censos

“2013 - Año del bicentenario de la Asamblea General Constituyente de 1813”

3) NBI y Tierra del Fuego

Dado que el NBI permite realizar una aproximación a la pobreza estructural es importante observar su distribución en términos relativos en las diferentes jurisdicciones de nuestra Provincia. Para ello se ha realizado un cálculo de los hogares con al menos un NBI para los censos 2001 y 2010, con lo cual se puede realizar una comparación espacial (entre las jurisdicciones) y temporal (entre cada período intercensal).

Cuadro 1. Total de hogares particulares y porcentaje de Hogares con NBI por jurisdicciones seleccionadas. República Argentina y Tierra del Fuego. Años 2001 y 2010

Jurisdicción	2001		2010	
	Total de hogares	Porcentaje de Hogares con NBI	Total de hogares	Porcentaje de Hogares con NBI
Total País	10.075.814	14,3	12.171.675	9,1
Tierra del Fuego	27.816	15,5	38.956	14,2
Río Grande	14.298	12,0	20.416	14,9
Tolhuin	400	20,3	860	21,7
Ushuaia	12.722	18,7	17.419	12,9
Sin gobierno local	396	29,8	261	26,4

Fuente: Elaboración de la DGEyC en base a datos de INDEC, Censo Nacional de Población Hogares y Viviendas 2001 y 2010



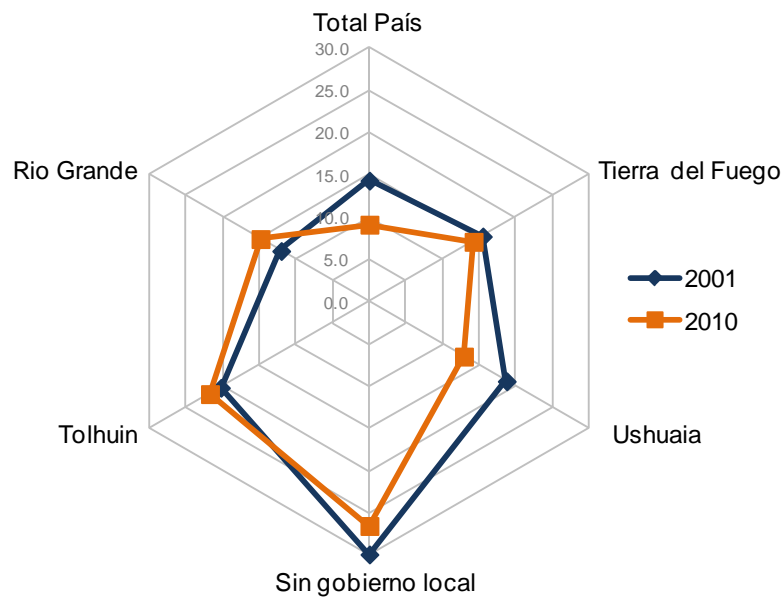
Provincia de Tierra del Fuego, Antártida
e Islas del Atlántico Sur

MINISTERIO DE ECONOMÍA

Dirección General de Estadística y Censos

“2013 - Año del bicentenario de la Asamblea General Constituyente de 1813”

Gráfico 1. Porcentaje de Hogares con NBI por jurisdicciones seleccionadas. República Argentina y Tierra del Fuego. Años 2001 y 2010



Fuente: Elaboración de la DGEyC en base a datos de INDEC, Censo Nacional de Población Hogares y Viviendas 2001 y 2010

Tal como se observa en el Cuadro 1 y en el Gráfico 1, el 15,5 por ciento de los hogares de Tierra del Fuego contaba con al menos un NBI en el año 2001. Ese porcentaje se redujo 1,3 puntos hacia el año 2010, tendencia que también se observó a nivel nacional, aunque esta última fue más marcada, ya que la reducción fue de 5,2 puntos porcentuales.

A la hora de analizar los gobiernos locales, se aprecia que en Ushuaia se produjo una reducción de casi 6 puntos, del 18,7 a 12,9, mientras que en Río Grande y Tolhuin se registró un aumento, de 12 a 14,9 y de 20,3 a 21,7 respectivamente.



*Provincia de Tierra del Fuego, Antártida
e Islas del Atlántico Sur*

MINISTERIO DE ECONOMÍA

Dirección General de Estadística y Censos

“2013 - Año del bicentenario de la Asamblea General Constituyente de 1813”

4) Comentarios finales

La medición de la pobreza a partir de métodos directos suele estar basada en la pobreza de tipo estructural, es decir aquella de largo plazo y que se origina en carencias materiales, principalmente en necesidades insatisfechas. Es decir, el análisis no apunta a medir los recursos suficientes para que los hogares satisfagan sus necesidades básicas, clásica medición de la pobreza a corto plazo y cuyo objetivo es determinar la “Línea de la Pobreza”.

En este sentido, si bien se redujo la pobreza estructural entre 2001 y 2010 en Tierra del Fuego, dicho proceso no fue homogéneo en todo el territorio ya que en Ushuaia se detectó una mejora mientras que en Río Grande y Tolhuin la cantidad de hogares con NBI aumentó, amortiguando la reducción observada en la capital provincial.

5) Bibliografía consultada

INDEC. 1998. Las Necesidades Básicas Insatisfechas, sus deficiencias técnicas y su impacto en políticas sociales, INDEC, Buenos Aires. Disponible en <http://www.eclac.cl/deype/mecovi/docs/TALLER5/10.pdf> consultado el 27 de Agosto de 2013

Feres, J.C. y Mancero, X. (2001) Enfoques para la medición de la pobreza. Breve revisión de la literatura, Santiago de Chile, CEPAL. Disponible en: <http://www.eclac.org/publicaciones/xml/4/5954/lcl1479e.pdf> consultado el 27 de Agosto de 2013